

ILUSTRÍSSIMO SENHOR DOUTOR PRESIDENTE DA COMISSÃO DE LICITAÇÃO – ITAIPU BINACIONAL (Usina Hidrelétrica de Itaipu)

Edital EF-2055/23

RMR ESCRITORIO E APOIO ADMINISTRATIVO EIRELI, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ n. XXXXXXXXX/0001-XX, com sede no Av. XXXXXXXXX, XXX, sala XX. XXXXXXXX, XXXXXXXX/XX, CEP: XXXXXXXXX, neste ato representada por seu sócio administrador RENATO DE MENDONCA RAMALHO, brasileiro, divorciado, empresário, portador da CNH nº XXXXXXXXXX expedida pelo DETRAN-PB, onde consta o RG XXXXXXXX SESP – PR e o CPF nº XXXXXXXXXX-XX, com domicílio no mesmo endereço acima declinado, vem com acato e respeito perante V. Senhoria, com fundamento nas regras da Norma Geral de Licitação (NGL) da ITAIPU Binacional e nos princípios Constitucionais que regem à administração pública e, em especial, com fulcro no item 1.9.1 da Concorrência Binacional EF 2055-23, apresentar

IMPUGNAÇÃO

aos termos do Edital EF-2055/23, cujo objeto é a “Pré-qualificação aos interessados na(s) futura(s) licitação(ões) restrita(s) aos pré-qualificados (art. 86, Decreto nº 7.581/2011), cujo objeto será a contratação de serviços técnicos especializados para *“Contratação de serviços de reforma e ampliação do Edifício de Produção da Usina Hidrelétrica de ITAIPU, que inclui demolições e remoções, revisão e reforço estrutural, construção da Área de Convivência, estruturas de concreto e metálicas, instalação de revestimentos, fechamentos, aberturas, sistemas elétricos e de comunicação, sistemas hidráulicos e mecânicos, novo sistema de ar condicionado e ventilação, comunicação visual, equipamentos, móveis sob medidas e divisórias.*”, fazendo-a pelos relevantes fatos e fundamentos jurídicos a seguir expostos:

I. DA TEMPESTIVIDADE

O edital exige um prazo mínimo de 5 (cinco) dias úteis antes da data de entrega de envelopes para apresentar impugnação, considerando o dia final sendo 19/09/2024, o último dia para apresentação de impugnação é de 12/09/2024, portanto, tempestiva a presente impugnação.

II. DA DEFASAGEM DOS PREÇOS NA PLANILHA

A quarta versão da planilha de preços, Anexo V, disponibilizada em conjunto ao Aditivo 7, apresenta diversos itens alterados, quanto a especificação e em relação ao preço, contudo, ainda há itens com preços defasados em relação aos valores praticados no mercado. A título de exemplo, citam-se os seguintes itens:

27	AR CONDICIONADO, EXAUSTÃO E VENTILAÇÃO		QTD.	VALOR UNITÁRIO ATUALIZADO	VALOR UNITÁRIO ANTIGO
27.65	Fornecimento e instalação de QCH-1301R - Unidade Resfriadora de Líquido - Condensação a ar - Compressor Parafuso - 450 TR	unid	3,00	\$ 300.000,00	\$ 101.330,00
27.134	Fornecimento e instalação de Tubo de aço NBR 5590 Grau B, Ø 3/4", Schedule 10, com costura longitudinal, galvanizado, com extremidades ranhuradas, isolado com manta elastomérica de 25 mm de espessura, com conexões, válvulas, filtros, juntas de expansão e suportes.	m	18,00	\$ 277,61	\$ 268,32
27.135	Fornecimento e instalação de Tubo de aço NBR 5590 Grau B, Ø 1", Schedule 10, com costura longitudinal, galvanizado, com extremidades ranhuradas, isolado com manta elastomérica de 27 mm de espessura, com conexões, válvulas, filtros, juntas de expansão e suportes.	m	23,00	\$ 283,99	\$ 277,80
27.136	Fornecimento e instalação de Tubo de aço NBR 5590 Grau B, Ø 1-1/4", Schedule 10, com costura longitudinal, galvanizado, com extremidades ranhuradas, isolado com manta elastomérica de 27 mm de espessura, com conexões, válvulas, filtros, juntas de expansão e suportes.	m	50,00	\$ 315,98	\$ 302,94
27.137	Fornecimento e instalação de Tubo de aço NBR 5590 Grau B, Ø 2", Schedule 10, com costura longitudinal, galvanizado, com extremidades ranhuradas, isolado com manta elastomérica de 29 mm de espessura, com conexões, válvulas, filtros, juntas de expansão e suportes.	m	259,00	\$ 346,28	\$ 328,00

O item 27.65 saltou de \$ 101.330,00 para \$ 300.000,00, um acréscimo de 196%, a defasagem dos preços na planilha fere o princípio da competitividade, essencial para garantir a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública. A apresentação de propostas com preços inexequíveis pode comprometer a qualidade da obra e gerar atrasos na sua execução, em prejuízo da ITAIPU Binacional.

Esta situação também pode ser enquadrada como violação ao princípio da economicidade, previsto no Artigo 37, caput, da Constituição Federal, que exige que a Administração Pública aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, onde se busque através de uma concorrência pública a melhor relação custo-benefício em suas contratações, mas sem ferir aos demais preceitos éticos.

III. DA NECESSIDADE DE PRORROGAÇÃO DO PRAZO DE ENTREGA DOS ENVELOPES

Considerando que a planilha de preços sofreu alterações significativas em sua quarta versão e que ainda persistem itens com preços defasados, solicito a prorrogação do prazo de entrega dos envelopes, atualmente previsto para 19/09/2024.

A alteração da planilha em data tão próxima ao prazo de entrega das propostas impede que as empresas interessadas realizem os ajustes necessários em suas propostas comerciais, em conformidade com os novos preços e especificações.

A prorrogação do prazo é essencial para garantir a ampla participação das empresas na licitação e a seleção da proposta mais vantajosa para a ITAIPU Binacional, em observância aos princípios da competitividade e da isonomia e demais inerentes à matéria:

Art. 2º Os princípios básicos que regem os processos e procedimentos disciplinados nesta Norma são os da igualdade ou isonomia, da legalidade, da moralidade, da probidade, da impessoalidade, da razoabilidade e proporcionalidade, da economicidade, da competitividade, da celeridade, da publicidade, da ampla defesa e do contraditório, da eficiência administrativa, bem como aqueles princípios que lhes são correlatos e, para as licitações, prevalecerão, ademais, os princípios da vinculação ao instrumento convocatório e **do julgamento objetivo**.

O Artigo 2º da NGL estabelece os princípios fundamentais que devem nortear os processos licitatórios e as contratações da ITAIPU Binacional. A seguir, uma explicação detalhada de cada um deles:

1. Igualdade ou Isonomia:

Conceito: Todos os licitantes devem ser tratados de forma igual, sem privilégios ou discriminações, assegurando oportunidades iguais de participação e competição.

Aplicação na NGL: Regras claras e objetivas, critérios de julgamento uniformes, proibição de tratamento diferenciado injustificado.

2. Legalidade:

Conceito: A licitação e a contratação devem estritamente observar as leis, regulamentos e normas aplicáveis. **Aplicação na NGL:** Procedimentos licitatórios definidos na NGL e em legislações específicas, respeito às normas internas da ITAIPU.

3. Moralidade:

Conceito: A atuação dos agentes públicos e dos licitantes deve ser pautada pela ética, honestidade e boa-fé. **Aplicação na NGL:** Vedação a condutas fraudulentas, conluíes e corrupção, exigência de transparência e idoneidade.

4. Probidade:

Conceito: Atuação íntegra e honesta dos agentes públicos e dos licitantes, com a finalidade de proteger o patrimônio público. **Aplicação na NGL:** Vedação ao enriquecimento ilícito, conflito de interesses e atos lesivos ao erário.

5. Impessoalidade:

Conceito: A atuação da Administração Pública deve ser objetiva, sem favorecimentos pessoais ou discriminações. **Aplicação na NGL:** Critérios de julgamento objetivos, vedação a direcionamento da licitação, decisões baseadas em critérios técnicos e impessoais.

6. Razoabilidade e Proporcionalidade:

Conceito: As decisões e atos da Administração devem ser adequados, necessários e proporcionais aos fins pretendidos. **Aplicação na NGL:** Exigências e requisitos razoáveis e proporcionais ao objeto da licitação, evitando restrições excessivas à competitividade.

7. Economicidade:

Conceito: A busca da melhor relação custo-benefício para a Administração, com a otimização dos recursos públicos. **Aplicação na NGL:** Seleção da proposta mais vantajosa, considerando o preço e outros fatores relevantes (qualidade, técnica, etc.).

8. Competitividade:

Conceito: Promoção da ampla concorrência entre os licitantes, visando à obtenção da proposta mais vantajosa. **Aplicação na NGL:** Publicidade ampla do edital, critérios de habilitação objetivos, igualdade de condições entre os licitantes.

9. Celeridade:

Conceito: Busca pela agilidade e eficiência na condução do processo licitatório e na contratação. **Aplicação na NGL:** Prazos definidos para cada fase da licitação, uso de tecnologias para agilizar os procedimentos.

10. Publicidade:

Conceito: Transparência e divulgação ampla dos atos e decisões da Administração, garantindo o controle social. **Aplicação na NGL:** Publicação do edital em meios de comunicação de grande circulação, acesso público aos documentos da licitação.

11. Ampla Defesa e Contraditório:

Conceito: Garantia aos licitantes do direito de apresentar recursos e impugnações, assegurando o contraditório e a defesa de seus interesses. **Aplicação na NGL:** Previsão de prazos e procedimentos para interposição de recursos e impugnações, análise imparcial das alegações.

12. Eficiência Administrativa:

Conceito: Busca pela otimização dos processos e procedimentos, visando à obtenção de resultados com o menor custo e tempo. **Aplicação na NGL:** Simplificação dos procedimentos licitatórios, uso de tecnologias, capacitação dos servidores.

Princípios Específicos das Licitações:

Vinculação ao Instrumento Convocatório: A Administração e os licitantes estão vinculados às regras e condições estabelecidas no edital, garantindo a segurança jurídica e a isonomia.

Julgamento Objetivo: A seleção da proposta vencedora deve ser baseada em critérios objetivos, previamente definidos no edital, evitando subjetivismos e favorecimentos.

Os princípios da NGL da ITAIPU Binacional representam um conjunto de normas e diretrizes que visam a garantir a lisura, a transparência, a economicidade e a eficiência dos processos licitatórios e das contratações, em benefício da Administração Pública e da sociedade. A observância desses princípios é fundamental para a realização de licitações justas e competitivas, que resultem na seleção da proposta mais vantajosa para a ITAIPU Binacional.

Não há como ter um julgamento objetivo se a planilha de preços se encontra viciada, trata-se de vício de origem que compromete todas as ofertas, prevalecendo ainda aquele que ofertar valor em desconto a itens já defasados em relação ao mercado.

A medida não se mostra eficiente e fere a economicidade na medida que o vencedor do certame certamente irá requerer o reequilíbrio financeiro quando da execução do item, a preço maior, a justifica justamente guardará amparo em simples consulta de mercado.

A necessidade de prorrogação também se justifica pelo princípio da vinculação ao instrumento convocatório, que exige que a Administração Pública e os licitantes observem estritamente as regras e condições estabelecidas no edital, desde que as regras estejam claras, objetivas e precisas.

A alteração da planilha, em data tão próxima à entrega das propostas, configura uma modificação substancial das condições da licitação, exigindo a concessão de prazo razoável para que os licitantes se adaptem às novas condições. Esses preceitos encontram respaldo nos princípios de proporcionalidade, da economicidade, da competitividade

IV. DO PEDIDO

Diante do exposto, requer:

- a) A correção dos preços defasados na planilha, em conformidade com os valores praticados no mercado, a fim de garantir a competitividade e a seleção da proposta mais vantajosa para a ITAIPU Binacional.
- b) A prorrogação do prazo de entrega dos envelopes por um período mínimo de 10 dias úteis, a fim de permitir que as empresas interessadas realizem os ajustes necessários em suas propostas, estudem os preços e especificações de cada item, em observância aos princípios da economicidade, da ampla participação, da competitividade e da isonomia.

Acreditamos que a presente impugnação visa ao aprimoramento do processo licitatório, garantindo a sua lisura e a seleção da proposta mais vantajosa para a ITAIPU Binacional, em conformidade com os princípios Constitucionais e as regras da NGL, bem como do Edital.

Termos em que pede e espera deferimento.

Assinado digitalmente por:
RENATO DE MENDONCA RAMALHO
CPF: 007.377.739-01
Certificado emitido por CARTÓRIO ULYSSES -
PICUI/PB
Data: 12/09/2024 17:11:29 -04:00

RMR ESCRITORIO E APOIO ADMINISTRATIVO EIRELI



RECONHEÇO, a assinatura eletrônica por mim expedida de:
RENATO DE MENDONCA RAMALHO - CPF: 007.377.739-01

Atesto o uso da assinatura eletrônica na data e horário 12/09/2024 18:12:00 -03:00, na cidade de Assunção, Distrito Capital - Paraguai

MNE: 070508.2024.09.12.00001572-86

Em Testemunho da Verdade
PICUI/PB, quinta-feira, 12 de setembro de 2024
CARLOS ULYSSES DE CARVALHO NETO-TABELIÃO
CARTÓRIO ULYSSES - PICUI/PB



Data: 12/09/2024 18:12:00 -03:00

Código de validação: JZUAF4GMN72XS7QCKH66

<https://assinatura.e-notariado.org.br/validate/JZUAF4GMN72XS7QCKH66>